**2-26 Нормативные документы по стандартизации в РФ**

Нормативные документы по стандартизации в РФ установлены Законом РФ “О стандартизации”13. К ним относятся:

· Государственные стандарты Российской Федерации (ГОСТ Р);

· применяемые в соответствии с правовыми нормами международные, региональные стандарты, а также правила, нормы и рекомендации по стандартизации;

· общероссийские классификаторы технико-экономической информации;

· стандарты отраслей;

· стандарты предприятий;

· стандарты научно-технических, инженерных обществ и других общественных объединений.

*Стандарт* – это нормативный документ, разработанный на основе консенсуса, утвержденный признанным органом, направленный на достижение оптимальной степени упорядоченности в определенной области. В стандарте устанавливаются для всеобщего и многократного использования общие принципы, правила, характеристики, касающиеся различных видов деятельности или их результатов. Стандарт должен быть основан на обобщенных результатах научных исследований, технических достижений и практического опыта, тогда его использование принесет оптимальную выгоду для общества.

Кроме стандартов, нормативными документами являются также ПР – правила по стандартизации, Р – рекомендации по стандартизации и ТУ – технические условия. Особое требование предъявляется к нормативным документам на продукцию, которая согласно российскому законодательству подлежит обязательной сертификации. В них должны быть указаны те требования к продукции (услуге), которые подтверждаются посредством сертификации, а также методы контроля (испытаний), которые следует применять для установления соответствия, правила маркировки такой продукции и виды сопроводительной документации.

Рассмотрим содержание российских нормативных документов.

Государственные стандарты разрабатывают на продукцию, работы и услуги, потребности в которых носят межотраслевой характер. Стандарты этой категории принимает Госстандарт России, а если они относятся к области строительства, архитектуры, промышленности строительных материалов – Госстрой России.

В государственных стандартах содержатся как обязательные для выполнения требования к объекту стандартизации, так и рекомендательные.

К обязательным относятся: безопасность продукта, услуги, процесса для здоровья человека, окружающей среды, имущества, а также производительная безопасность и санитарные нормы; техническая и информационная совместимость и взаимозаменяемость изделий; единство методов контроля и единство маркировки контроля, и единство маркировки. Особую актуальность приобретают требования безопасности, поскольку безопасность товара – основной аспект сертификации соответствия. Требования обязательного характера должны соблюдать государственные органы управления и все субъекты хозяйственной деятельности независимо от формы собственности.

В стандартах на отдельные виды продукции могут быть приведены такие характеристики, как класса опасности; допустимые уровни опасных и вредных факторов производства, возникающих при работе оборудования; действие на человека и т.п.

Отраслевые стандарты разрабатываются применительно к продукции определенной отрасли. Их требования не должны противоречить обязательным требованиям государственных стандартов, а также правилам и нормам безопасности, установленным для отрасли. Принимают такие стандарты государственные органы управления (министерства), которые несут ответственность за соответствие требований отраслевых стандартов обязательным требованиям ГОСТ Р. Диапазон применяемости отраслевых стандартов ограничивается предприятиями, подведомственными государственному органу управлению, принявшему данный стандарт.

**2-28 Практическая занятие №2. Составить анализ структуры разных видов стандартов на соответствие ГОСТ Р 1.2-2016**

Требования к структуре и содержанию стандартов регламентируются ГОСТ Р 1.5—2004 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила построения, изложения, оформления и обозначения».

*Структура стандартов* разных категорий и видов характеризуется общими и специфичными элементами.

К *общим элементам* структуры относятся:

1. ***Титульный лист,*** в котором указывается полное наименование национального органа РФ по стандартизации, статус стандартов, логотип, общее наименование, обозначение стандарта, слова «Издание официальное» и выходные данные. Обозначение стандарта состоит из индекса «ГОСТ Р» (или «ГОСТ»), регистрационного номера и отделенных от него четырех цифр года утверждения (принятия) стандарта (года его регистрации). После 1 июля 2003 г. национальные стандарты России не принимают, а утверждают.

Если несколько стандартов имеют общий объект стандартизации и содержат только дополнительные положения к стандарту, устанавливающему общие (основные) положения, то этим стандартам присваивается общий номер с точкой, а после этого дополнительный. При этом стандарту с основными положениями присваивается нулевой дополнительный номер, например ГОСТ Р 51657.0-2000, ГОСТ Р 51657.1-2000 и т.п.

Если национальный стандарт России входит в систему общетехнических или организационно-методических стандартов, обозначение каждого стандарта включает одно- или двухразрядный код системы, отделенный от остальной цифровой части обозначения точкой (п. 7.4 ГОСТ Р 1.5—2004).

2. ***Предисловие***, в котором приводятся сведения об организации работ по национальной стандартизации РФ и общие сведения о данном стандарте. Предисловие находится на следующей странице после титульного листа.

* 3. *Содержание* размещается на первой или последней странице. В нем приводятся обозначения и наименования всех включенных стандартов и номера страниц сквозной нумерации, на которых начинаются эти стандарты.
* 4. *Введение.* При включении в стандарт дополнительных элементов «Содержание» и «Введение» применяются правила, установленные ГОСТ Р 1.5—2004. По этому же стандарту оформляют наименование стандарта (п. 5). При этом заголовок стандарта рекомендуется формировать с учетом заголовка соответствующей подгруппы Общероссийского классификатора стандартов (ОКС) или Общероссийских классификаторов продукции (ОКП) либо Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН).
* 5. *Наименование.*
* 6. *Область применения.*
* 7. *Нормативные ссылки* приводятся, если в тексте стандарта такие ссылки даны на утвержденные (принятые) национальные стандарты РФ, республиканские стандарты РСФСР, межгосударственные стандарты, стандарты СЭВ, общероссийские классификаторы, межгосударственные классификаторы (п. 3.6.1 ГОСТ Р 1.5—2004).
* 8. *Термины и определения* вносятся в стандарт только те, которые не стандартизированы на национальном уровне. При необходимости допускается повторять определение термина, установленного в другом национальном стандарте.
* 9. *Обозначения и сокращения* даются в стандарте в виде отдельного раздела, если их количество не более пяти.
* 10. *Основные нормативные положения* оформляются в виде разделов, содержание которых устанавливается с учетом общих требований к содержанию стандартов разных видов. Эти структурные элементы для каждого вида стандартов рассмотрены далее.
* 11. *Приложения* содержат материал, который дополняет основные нормативные положения стандарта.
* 12. *Библиографические данные* стандарта включают индекс Универсальной десятичной классификации (УДК), который проставляют при подготовке стандарта к утверждению, код группы или подгруппы ОКС, к которой относится стандарт по О К, ключевые слова для стандартов на продукцию, дополнительно приводится код по ОКП, а на услуги — код по ОКУН.

Структурные элементы, за исключением п. 1, 2, 5, 10, приводятся при необходимости в зависимости от особенностей стандартизируемого объекта.

*Специфические элементы* структуры стандартов разных видов относятся к требованиям, которые предъявляются к их содержанию. Именно эти элементы определяют перечень разделов стандартов разных видов. Ниже приведены наиболее важные разделы таких стандартов.

* 1. ***Основополагающие стандарты***:
* 1.1. *Организационно-методические*:
  + • цели, задачи, классификационные структуры объектов стандартизации разного назначения, общие организационно-технические положения по проведению работ в определенной области деятельности;
  + • порядок (правила) разработки, принятия (утверждения) и применения нормативных и нормативно-технических документов: конструкторских, технологических, проектных, программных;
* 1.2. *Общетехнические стандарты.*
* • научно-технические термины и их определения;
* • условные обозначения для различных объектов стандартизации;
* • требования к построению, изложению, оформлению и содержанию различных видов документации;
* • общетехнические величины, требования и нормы, необходимые для технического, в том числе и метрологического, обеспечения производственных процессов.
* 2. ***Стандарты на продукцию***:
* 2.1 *.Стандарты общих технических условий’.*
* • классификация, основные параметры и/или размеры;
* • общие технические требования;
* • требования безопасности (при отсутствии соответствующих технических регламентов);
* • требования охраны окружающей среды;
* • правила приемки;
* • методы контроля;
* • транспортирования и хранения;
* • указания по эксплуатации (ремонту, утилизации).

В разделе «Общие технические требования» содержатся подразделы:

* • характеристики (свойства) продукции;
* • требования к сырью, материалам;
* • комплектность;
* • маркировка;
* • упаковка.
* 2.2. *Стандарты технических условий (СТУ)* устанавливают требования к конкретной продукции одного или нескольких видов (типов, марок, моделей и т.п.), соблюдение которых должно обеспечиваться при их производстве, поставке, потреблении (эксплуатации), ремонте и утилизации. Номенклатура, состав и содержание разделов (подразделов) должны быть аналогичными стандартам ОТУ.
* 3. ***Стандарты на услуги***:
  + • классификация услуг;
  + • общие требования к услугам;
  + • требования к безопасности (при необходимости);
  + • требования к охране окружающей среды;
  + • методы контроля;
  + • требования к обслуживающему персоналу.

Требования к персоналу могут быть оформлены в виде самостоятельного стандарта.

Стандарты на услуги дополнительно могут содержать требования к ассортименту и качеству услуг, в том числе к точности и своевременности исполнения, эстетичности, комфортности и комплексности обслуживания.

* 4. ***Стандарты на термины и определения***: стандартизированные термины и определения.
* 5. ***Стандарты на процессы (работы)***:
  + • требования к методам (приемам, режимам, нормам) выполнения работ;
  + • требования, соблюдение которых необходимо для обеспечения

безопасности жизни и здоровья людей;

* • требования к охране окружающей среды.
* 6. ***Стандарты на методы контроля (испытаний***, ***измерений***, ***анализа)***:
  + • средства контроля и вспомогательные устройства;
  + • порядок подготовки к проведению контроля;
  + • порядок проведения контроля;
  + • правила обработки результатов контроля;
  + • правила оформления результатов контроля;
  + • допустимая погрешность контроля.

Допускается предусматривать в одном стандарте несколько методов контроля, один из которых определяется в качестве поверочного (арбитражного). Если установленные методы не являются полностью взаимозаменяемыми, то для каждого из них должны быть приведены данные, характеризующие их различия и назначение.

К методам контроля предъявляются следующие требования:

* • объективность;
* • четкое формулирование;
* • точность;
* • последовательность операций;
* • воспроизводимость результатов.

В особую группу стандартов выделяют национальные стандарты, содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения и исполнения принятых технических регламентов. Они разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов, позволяющих определять отдельные характеристики и показатели качества, которые установлены в технических регламентах. Например, после принятия Технического регламента на молоко и молочную продукцию возникла необходимость в стандарте, предназначенном для идентификации натурального молока.

Приказом Министерства промышленности и торговли от 3 сентября 2008 г. № 119 определен Порядок разработки перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, а также в случае отсутствия указанных национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технического регламента или объектам технического регулирования порядок разработки правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

При составлении указанного перечня исходят из следующих принципов:

* • достаточности для достижения указанных целей;
* • обеспечения необходимой точности и воспроизводимости исследований (испытаний) и измерений;
* • соответствия применяемых правил и методов требованиям нормативных правовых документов в области обеспечения единства измерений;
* • возможности реализации выбранных правил и методов;
* • приоритетности использования правил и методов, гармонизированных с применяемыми в международной практике.

**2-30 Понятие о техническом регулировании.**

**С июля 2003 года вступил в силу** Федеральный закон Российской федерации (№184-ФЗ от 27 декабря 2002г) «О техническом регулировании». Согласно статье 47 этого закона признается утратившими силу законы РФ «О стандартизации» и «О сертификации продукции и услуг» введенные в действие с 1993 года. В мае 2007 года утвержден закон №65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон», «О техническом регулировании». Все положения по техническому регулированию, стандартизации и сертификации будут излагаться в соответствии с внесенными изменениями.

**Техническое регулирование**– правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции и связанным с ними процессами жизненного цикла; установление и применение на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования, производства наладки монтажа, эксплуатации хранения, реализации, утилизации; проведение работ в области оценки соответствия. (ЖЦП – жизненный цикл продукции является фундаментальным понятием в учении о системе менеджмента качества и представляет собой совокупность взаимосвязанных этапов изменения состояние продукции: [**маркетинг**](https://studopedia.ru/Marketing/), проектирование и изготовление, закупки, проверка, реализация, эксплуатация, техническое обслуживание, утилизация после использования).

**Исходя из этого определения техническое регулирование сводится к трем видам деятельности:**

**- первый**виддеятельности реализуется через принятие и применение технических [**регламентов**](https://studopedia.ru/2_21547_reglament.html), имеющих силу закона, подзаконных актах и обязательных для применения;

- **второй**реализуется деятельностью по стандартизации через разработку и утверждение стандартов, которые должны применяться на добровольной основе;

**- третий**вид деятельности основывается на оценке соответствия (сертификация, декларирование соответствия).

**Таким образом**, введение закона о техническом регулировании не отменяет стандартизацию (тем более существующие ГОСТы) и сертификацию, как виды деятельности, но вносит определенные изменения, дополнения в существующие системы стандартизации и сертификации.

**2-32 Порядок разработки технических регламентов.**

**Разработчиком технического регламента** может быть любое лицо. При разработке технического регламента необходимо максимально обеспечить:

* прозрачность процедур разработки;
* возможность участия в разработке всех заинтересованных лиц;
* достижение согласия большинства заинтересованных сторон.

О начале разработки проекта технического регламента делается оповещение посредством публикации специального уведомления в печатном органе федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, которым в настоящее время является «Вестник технического регулирования» Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.

Уведомление содержит информацию о том, в отношении какой продукции и каких стадий ее жизненного цикла будут устанавливаться разрабатываемые требования. В нем кратко излагается цель этого технического регламента, обосновывается необходимость его разработки и указываются те разрабатываемые требования, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента.

С момента опубликования уведомления технический регламент должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления. С этой целью осуществляются постоянные публикации о ходе разработки технического регламента, дающие возможность ознакомиться с текстами проектов на всех стадиях. Разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента. Проект дорабатывается с учетом полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Затем проводится публичное обсуждение, и по его итогам составляется проект технического регламента, к которому прилагается перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания замечаний и результатов их обсуждения.

Внесение субъектом права законодательной инициативы о проекте федерального закона о техническом регламенте в Государственную Думу осуществляется при наличии следующих документов:

* обоснования необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской федерации в момент разработки технического регламента;
* финансово-экономического обоснования принятия федерального закона о техническом регламенте;
* документов, подтверждающих опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента;
* документов, подтверждающих опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;
* перечня полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о техническом регламенте с приложенными к нему документами направляется Государственной Думой в Правительство Российской Федерации. На представленный проект федерального закона о техническом регламенте Правительство Российской Федерации направляет в Государственную Думу отзыв, подготовленный с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию.

Проект федерального закона о техническом регламенте, принятый Государственной Думой в первом чтении, публикуется в «Вестнике технического регулирования». Поправки к принятому в первом чтении проекту федерального закона о техническом регламенте после окончания срока их подачи публикуются в информационной сети общего пользования.

Проект федерального закона о техническом регламенте, подготовленный ко второму чтению, направляется Государственной Думой в Правительство для подготовки экспертной комиссией отзыва. Заключение экспертной комиссии подлежит обязательному опубликованию в «Вестнике технического регулирования» и вступает в силу не ранее, чем через 6 месяцев после официальной публикации.

Затем проект федерального закона о техническом регламенте рассматривается во втором чтении, и затем следует установленная процедура принятия его в качестве законодательного акта.

Технические регламенты принимаются в порядке, установленном для принятия федеральных законов. Помимо этого, Федеральным законом «О техническом регулировании» предусмотрен также особый порядок разработки и принятия технических регламентов. Это происходит в исключительных ситуациях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе, и в других случаях, когда необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте. В этом случае Президент Российской Федерации вправе издать указ о принятии технического регламента без его публичного обсуждения.

Правительство Российской Федерации вправе издать постановление о соответствующем техническом регламенте до вступления в силу федерального закона о введении в действие данного регламента. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. № 609 утвержден первый специальный технический регламент «О требованиях к выбросам автомобильной техники, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ».